

# ROMA



Dipartimento Tutela Ambientale  
Direzione Promozione Tutela Ambientale e Benessere degli Animali

Dipartimento Tutela Ambientale

29 MAG. 2018

Prot. QL 37449

### Proposta di Deliberazione che si sottopone all'approvazione della Giunta Capitolina

**OGGETTO: Contratto di Servizio tra Roma Capitale ed AMA S.p.A. per la gestione dei servizi cimiteriali. Periodo 2018 - 2023**

L'ASSESSORE DELEGATO  
alla SOSTENIBILITA' AMBIENTALE  
Dott.ssa GIUSEPPINA MONTANARI

Visto reso ai sensi dell'art. 30 comma 1, lett. i) e j)  
del Regolamento sull'Ordinamento Uffici e Servizi

Il Direttore del Dipartimento  
Dott.ssa ROSALBA MATASSA

**Pareri resi ai sensi e per gli effetti  
dell'art. 49 del D.lgs. del 18/8/2000 n. 267**

Parere Ufficio proponente	Parere della Ragioneria Generale	Attestazione avvenuta assistenza giuridico amministrativa ai sensi dell'art.97, comma 2, del D.lgs. del 18/8/2000 n. 267
Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1, del D.lgs. del 18/8/2000 n. 267 si esprime parere favorevole in merito alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione in oggetto.	Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1, D.lgs. del 18/8/2000 n. 267 si esprime parere favorevole in merito alla regolarità contabile della proposta di deliberazione in oggetto.	
Il Direttore della Direzione Tutela Ambientale e Benessere degli Animali F.to <b>IL DIRETTORE</b> Dott. <u>Marsella Visca</u>	Il Ragioniere Generale Dott. LUIGI BOTTEGHI F.to _____	Il Direttore della Direzione Supporto giuridico-amministrativo agli Organi e all'Amministrazione F.to _____ Il Vice Segretario Generale F.to _____ Il Segretario Generale Dott. PIETRO PAOLO MILETI F.to _____



Premesso che:

con deliberazione n. 231 del 25 settembre 1997, n. 71 del 4 maggio 1998, n. 134 del giugno 1998 e n. 195 del 29 settembre 1998, il Consiglio Comunale ha approvato il conferimento della gestione dei servizi funebri e cimiteriali all'Azienda Speciale A.M.A.;

con deliberazione n. 141 del 2 agosto 2000, il Consiglio Comunale ha approvato la trasformazione dell'Azienda Speciale in Società per Azioni AMA S.p.A., ai sensi della legge 15 maggio 1987, n. 127, detenendone il Comune di Roma, allora come oggi, l'intero capitale sociale, approvandone contestualmente lo Statuto e confermando, in capo alla società medesima l'affidamento di tutti i servizi in precedenza gestiti dall'Azienda Speciale per anni quindici a far data dalla trasformazione della società in S.p.A.;

la Giunta Comunale con deliberazione n. 74 del 28 febbraio 2007, ha approvato il Contratto di Servizio tra l'allora Comune di Roma, oggi Roma Capitale e la società AMA S.p.A., riguardante la gestione dei servizi funebri e cimiteriali valevole per gli anni 2006-2011, la cui durata fu stabilita in anni sei con decorrenza dalla data della sua sottoscrizione formalizzata il 22 maggio 2007;

con successivi e distinti provvedimenti della Giunta Capitolina - attesa la peculiarità dei servizi funebri e cimiteriali in parola che non ammettono interruzione né soluzione di continuità - sono stati prorogati nel tempo gli effetti del citato Contratto di Servizio, da ultimo, con deliberazione n. 54 del 29 marzo 2018;

con deliberazione n. 53 del 25/26 settembre 2015, l'Assemblea Capitolina ha disposto l'affidamento "*in house providing*" ad AMA S.p.A. della gestione dei servizi cimiteriali e correlati della città di Roma, per la durata di anni nove, a far data dal 28 settembre 2015 e fino al 27 settembre 2024, nei limiti autorizzativi del Bilancio relativo al periodo di riferimento, prevedendo, altresì, l'approvazione con successivo atto del relativo Contratto di Servizio;

alla suddetta deliberazione, è stata allegata la relazione ex art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012, convertito con legge n. 221/2012, in merito all'affidamento del servizio di gestione dei servizi cimiteriali ad AMA S.p.A., che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale;

ai sensi della vigente normativa in materia, i rapporti tra l'Amministrazione Capitolina e i soggetti erogatori dei servizi pubblici locali devono essere regolati da appositi Contratti di Servizio;

conformemente a quanto prescritto dalla deliberazione del Consiglio Comunale n. 20/2007, l'atto propedeutico alla predisposizione di un nuovo Contratto di Servizio da stipularsi con i soggetti erogatori di servizi pubblici, è l'approvazione, da parte dell'Assemblea Capitolina, delle "Linee guida per la predisposizione dei Contratti di Servizio tra il Comune di Roma e i soggetti erogatori di servizi pubblici";

il Dipartimento Tutela Ambientale ha predisposto lo schema deliberativo contenente gli indirizzi e le linee guida per il Contratto di Servizio in argomento, che è stato adottato dall'Assemblea Capitolina con deliberazione n. 77 del 14 novembre 2017;



Considerato che:

la disciplina degli affidamenti *in house* contenuta nel Codice dei Contratti Pubblici prevede, all'art. 5, che siano soddisfatte alcune condizioni, puntualmente indicate, per poter escludere tale contratto dall'ambito di applicazione del Codice stesso;

all'art. 192, co. 2, del D.Lgs. n. 50/2016, in caso di affidamento *in house* di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta del soggetto *in house*, avuto riguardo all'oggetto e al valore delle prestazioni;

su richiesta del Dipartimento Partecipazioni Gruppo Roma Capitale, la Direzione del Dipartimento Tutela Ambientale ha predisposto la relazione, ai sensi del citato art. 192, del Codice dei Contratti - di cui all'allegato C del Contratto di Servizio, parte integrante e sostanziale dello stesso - nella quale si dà conto della sussistenza e del pieno rispetto dei presupposti normativi sopra citati ed, in particolare:

- della preventiva valutazione sulla congruità economica dell'offerta prodotta dall'ente gestore, sulla base di un'analisi dei costi del servizio, delle modalità di gestione (anche mediante comparazione con altre realtà territoriali simili), delle ragioni per le quali il ricorso al libero mercato non sia vantaggioso in riferimento agli obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità del servizio nell'ottimale impiego delle risorse pubbliche, nonché relativamente all'efficacia dei processi organizzativi e gestionali relativi al coordinamento di molteplici e delicate attività contemperate nella gestione dei cimiteri;
- della circostanza che la società AMA S.p.A. è soggetta al c.d. *controllo analogo* da parte di Roma Capitale che può, di conseguenza, mediante tale istituto, effettuare un controllo diretto sulle modalità di erogazione dei servizi, sul loro livello qualitativo e sulla loro economicità;
- oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'Amministrazione;

nella predetta Relazione, si evidenzia, altresì, che le attività cimiteriali sono gestite direttamente da AMA S.p.A. con personale interno e che solo per alcune attività accessorie Ama S.p.A. può avvalersi di soggetti terzi, in relazione a particolari esigenze dell'utenza (es. navetta per disabili all'interno del cimitero Verano) e specialistiche (es. manutenzione ordinaria dei forni crematori, etc.) e, comunque, nei limiti di una percentuale non superiore al 20% dell'importo complessivo del contratto, nel rispetto della normativa vigente in materia di appalti pubblici e nell'ottica di una maggiore efficienza dei processi organizzativi e gestionali, determinata dal coordinamento di dette attività e dei principali servizi cimiteriali forniti alla cittadinanza, assicurato dal gestore unico del compendio cimiteriale capitolino;

Valutato che:

ai sensi della citata DAC n. 53/2015, lo schema di Contratto di Servizio di cui all'allegato 1 alla presente deliberazione, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, è stato redatto in coerenza e nel rispetto di quanto disposto dall'Assemblea Capitolina con la citata deliberazione n. 77/2017 e regola i rapporti tra l'Amministrazione Capitolina e AMA S.p.A. per la gestione e l'erogazione dei servizi cimiteriali, definendo per ciascuno di essi gli obiettivi da raggiungere (art. 3), i livelli quali-quantitativi di servizio attesi (All. A1 e A2), i relativi corrispettivi (art. 10), i flussi dei dati tecnico-economici idonei alla rendicontazione delle prestazioni rese (art. 17), il monitoraggio delle stesse (art. 15) ed il regime sanzionatorio (art. 18);



il contratto di servizio in parola, stabilisce la durata dello stesso in anni cinque, in coerenza con quanto stabilito dalla D.C.C. n. 20/2007, che in ragione dei mutamenti delle esigenze dell'utenza, delle modifiche di carattere normativo, nonché in ragione delle esigenze organizzative e di programmazione finanziaria, considerato gli interventi di medio lungo termine per la gestione del servizio di che trattasi, predilige una durata contrattuale pluriennale, preferibilmente quinquennale, dei contratti di servizio;

lo schema contrattuale afferente la gestione dei cimiteri capitolini e riportato nell'allegato 1 al presente atto, sotto il profilo della regolazione dei rapporti economici intercorrenti tra AMA S.p.A e Roma Capitale, risulta caratterizzato dal processo di re-internalizzazione dell'incasso dei proventi cimiteriali - precedentemente introitati direttamente dal gestore - e la differente metodologia di quantificazione dei corrispettivi dovuti all'azienda per i servizi resi;

tale processo di re-internalizzazione - già avviato in conformità alla D.A.C. n. 77/2017 - è in via di perfezionamento e, quindi, l'AMA S.p.A. continuerà a svolgere la funzione di Agente Contabile Esterno della Riscossione per i proventi cimiteriali, limitatamente al periodo strettamente necessario per la messa a regime delle nuove modalità di incasso;

riguardo ai corrispettivi, il contratto prevede la liquidazione degli importi relativi al numero delle operazioni cimiteriali effettivamente rese dal gestore - così come individuate dettagliatamente all'allegato A1, Schede tecnico/descrittive del servizio di gestione delle Concessioni e Operazioni cimiteriali - secondo prezzi unitari determinati e quantificati, al netto dell'IVA del 22%, nella tabella di cui al citato articolo;

per la parte rimanente, relativa ai "Servizi a Canone" - come descritto analiticamente nelle schede tecniche di cui all'Allegato A2, Schede tecnico/descrittive dei Servizi a Canone - il corrispettivo è definito annualmente in € 13.896.490, oltre IVA al 22%, e liquidato mensilmente, nella misura di 1/12 del totale annuo;

AMA S.p.A. continuerà, dunque, a svolgere l'attività amministrativa correlata all'incasso dei proventi, trasmettendo il puntuale flusso informativo relativo a ciascun versamento, degli incassi distinti per anno di competenza e natura dell'entrata, nonché ogni altra informazione richiesta dall'Amministrazione Capitolina, onde consentire la regolarizzazione in Bilancio, delle entrate cimiteriali e di tutti gli altri adempimenti contabili, nel rispetto delle disposizioni dettate dal T.U.E.L. (D.Lgs. 267/2000), fino alla messa a regime delle procedure di incasso da parte di Roma Capitale;

con successivi atti, si procederà ad accertare ed impegnare le somme relative al contratto di servizio di cui trattasi;

Visto il D.P.R. n. 285/1990 Regolamento di Polizia Mortuaria;

Vista la deliberazione Consiglio Comunale n. 3516/1979 Regolamento di Polizia Cimiteriale;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n.231/1997;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 10/1999;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 135/2000;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 20/2007;



Vista la deliberazione di Giunta Capitolina n. 222/2017;

Vista la deliberazione di Assemblea Capitolina n. 53/2015;

Vista la deliberazione di Assemblea Capitolina n. 77/2017;

Preso atto che:

AMA S.p.A. con i poteri conferiti a \_\_\_\_\_ giusta deliberazione del Consiglio di Amministrazione del \_\_\_\_\_, ha approvato il testo del Contratto di Servizio allegato;

Atteso che:

in data ..... il Direttore della Direzione Promozione Tutela Ambientale e Benessere degli Animali, ha espresso il parere che di seguito si riporta: "Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione in oggetto.

Il Direttore di Direzione

F.to: M. Visca";

in data ..... il Direttore del Dipartimento Tutela Ambientale ha attestato - ai sensi dell'art. 30 c. 1, lettere i) e j), del Regolamento degli Uffici e Servizi, come da dichiarazione in atti - la coerenza della proposta di deliberazione in oggetto con i documenti di programmazione dell'Amministrazione, approvandola in ordine alle scelte aventi rilevanti ambiti di discrezionalità tecnica con impatto generale sulla funzione dipartimentale e sull'impiego delle risorse che essa comporta.

Il Direttore

F.to: R. Matassa";

in data ..... il Ragioniere Generale, ha espresso il parere che integralmente si riporta: "Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione di cui all'oggetto.

Il Dirigente

F.to: L. Botteghi";

sulla proposta in esame è stata svolta, da parte del Segretariato Generale, la funzione di assistenza giuridico - amministrativa, ai sensi dell'art. 97, comma 2, del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii., come da nota in atti.

## LA GIUNTA CAPITOLINA

per quanto esposto in narrativa

### DELIBERA

1) di approvare lo schema di Contratto di Servizio per la gestione dei servizi cimiteriali tra Roma Capitale ed AMA S.p.A., composto dall'Allegato 1 comprensivo degli Allegati A, B, C, D ed F che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, stabilendone la durata in anni cinque, a decorrere dalla data della sua sottoscrizione;



2) di stabilire che il corrispettivo a carico dell'Amministrazione Capitolina, sia quantificato ai sensi dell'art. 10 del predetto contratto e che l'importo trova copertura finanziaria, nei limiti autorizzativi del Bilancio di previsione 2018-2020, annualità 2018, come segue:

“Servizi a canone”

-annualità 2018, intervento U1.03.02.15.999.0ASF/0NC, Euro 8.476.858,90 di cui Euro 1.528.613,90 per IVA al 22%;

- annualità 2019, intervento U1.03.02.15.999.0ASF/0NC, Euro 16.953.717,80 di cui Euro 3.057.227,80 per IVA al 22%;

- annualità 2020, intervento U1.03.02.15.999.0ASF/0NC, Euro 16.953.717,80 di cui Euro 3.057.227,80 per IVA al 22%;

gli stanziamenti relativi alle annualità successive saranno deliberati in fase di approvazione dei corrispondenti bilanci di previsione

“Concessioni e Operazioni cimiteriali”

- annualità 2018, intervento U1.03.02.15.999.1ASF/0NC, Euro 6.384.786,00 di cui Euro 1.151.354,85 per IVA al 22%;

- annualità 2019, intervento U1.03.02.15.999.1ASF/0NC, Euro 12.536.443,00 di cui Euro 2.260.670,05 per IVA al 22%;

- annualità 2020, intervento U1.03.02.15.999.1ASF/0NC, Euro 12.302.569,00 di cui Euro 2.218.496,05 per IVA al 22%;

gli stanziamenti relativi alle annualità successive saranno deliberati in fase di approvazione dei corrispondenti bilanci di previsione

All'impegno della spesa si provvederà con successivi provvedimenti dirigenziali.

# ROMA



DIPARTIMENTO TUTELA AMBIENTALE

DIREZIONE PROMOZIONE TUTELA AMBIENTALE E BENESSERE DEGLI ANIMALI

IL DIRETTORE

Dipartimento Tutela Ambientale

29 MAG. 2018

Prot. QL ..... 37449 .....

Al Segretariato – Direzione Generale  
Direzione Supporto Giuridico – Amministrativo  
agli organi e all'Amministrazione

**Proposta di deliberazione che si sottopone all'approvazione della Giunta Capitolina avente ad oggetto: "Contratto di Servizio tra Roma Capitale ed Ama S.p.A. per la gestione dei servizi cimiteriali. Periodo 2018 - 2023".**

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del T.U.E.L. approvato con D. Lgs n. 267 del 18/08/00, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa della proposta di deliberazione indicata in oggetto.

Marcello Visca

# ROMA



DIPARTIMENTO TUTELA AMBIENTALE  
DIRETTORE

Dipartimento Tutela Ambientale

29 MAG. 2018

Prot. QL 37449

Al Segretariato – Direzione Generale  
Direzione Supporto Giuridico – Amministrativo  
agli organi e all'Amministrazione

**Proposta di deliberazione che si sottopone all'approvazione della Giunta Capitolina avente ad oggetto: "Contratto di Servizio tra Roma Capitale ed Ama S.p.A. per la gestione dei servizi cimiteriali. Periodo 2018 - 2023".**

Si attesta, ai sensi dell'art. 30, c. 1 lett. l) e j), del regolamento degli Uffici e Servizi la coerenza della proposta di deliberazione in oggetto con i documenti di programmazione dell'Amministrazione approvandola in ordine alle scelte aventi ambiti di discrezionalità tecnica con impatto generale sulla funzione dipartimentale e sull'impiego delle risorse che essa comporta.

Rosalba Matassa

**Roma Capitale**

Piazza di porta metronia, 2 – 00183 Roma  
Tel. +39 06 67109310 + 39 06 67105402+ 39 06 67109330 Fax +39 06 77205724  
[www.comune.roma.it](http://www.comune.roma.it) – [dipartimento.ambiente@comune.roma.it](mailto:dipartimento.ambiente@comune.roma.it)